

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Архангельской области
21.08.2014 г.

**Региональная программа Архангельской области
«Повышение уровня финансовой грамотности населения и
развитие финансового образования в Архангельской области
в 2014-2019 годах»**

**Паспорт региональной программы Архангельской области «Повышение уровня
финансовой грамотности населения и развитие финансового образования в
Архангельской области в 2014-2019 годах»**

Наименование региональной программы	региональная программа Архангельской области «Повышение уровня финансовой грамотности населения и развитие финансового образования в Архангельской области в 2014-2019 годах» (далее – Программа)
Основной разработчик – координатор Программы	министерство финансов Архангельской области
Ответственный исполнитель Программы	министерство финансов Архангельской области
Исполнители мероприятий Программы	министерство образования и науки Архангельской области; министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области; агентство по печати и средствам массовой информации Архангельской области; Администрация Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области; министерство культуры Архангельской области; Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова; государственное автономное образовательное учреждение Архангельской области «Архангельский областной институт открытого образования»; органы местного самоуправления Архангельской области
Стратегические цели Программы	содействие формированию разумного финансового поведения жителей Архангельской области, их ответственного участия на рынках финансовых услуг и повышение эффективности защиты их интересов как потребителей финансовых услуг; повышение эффективности защиты прав потребителей финансовых услуг

Тактические задачи Программы	<p>реализация национальной стратегии повышения финансовой грамотности, мониторинг и оценка уровня финансовой грамотности и защиты прав потребителей;</p> <p>развитие кадрового и институционального потенциала в области повышения финансовой грамотности;</p> <p>разработка и реализация образовательных программ и информационных кампаний по повышению финансовой грамотности;</p> <p>совершенствование защиты прав потребителей финансовых услуг</p>
Сроки и этапы реализации Программы	<p>2014 - 2019 годы.</p> <p>Программа реализуется в три этапа:</p> <p>I этап – 1-ое полугодие 2014 года (подготовительный этап) – подготовка и принятие основной документации по реализации программы;</p> <p>II этап – июль 2014 года - июнь 2016 года (институциональный этап) – создание постоянно действующей системы финансовой грамотности и финансового образования в Архангельской области; подготовка преподавателей, консультантов и экспертов; содействие включению в образовательный процесс разработанных программ, методик, подходов; организация последующего регулярного обучения и консультирования;</p> <p>III этап – июль 2016 года – 2019 год (распространение опыта) – широкое внедрение результатов по всей Архангельской области, в том числе на территории Ненецкого автономного округа. Распространение опыта в соседние регионы через организацию совместных обучающих мероприятий (Республика Коми, Вологодская область, Республика Карелия, Мурманская область).</p>
Объемы бюджетных ассигнований и источники финансирования Программы	<p>общий объем финансирования программы составляет 107 925 тыс. рублей:</p> <p>2014 год – 13 805 тыс. рублей;</p> <p>2015 год – 46 750 тыс. рублей;</p> <p>2016 год – 18 915 тыс. рублей;</p> <p>2017 год – 10 180 тыс. рублей;</p> <p>2018 год – 10 230 тыс. рублей;</p> <p>2019 год – 8 045 тыс. рублей;</p> <p>в том числе:</p> <p>средства федерального бюджета – 55 000 тыс. рублей:</p> <p>2014 год – 9 725 тыс. рублей;</p> <p>2015 год – 36 550 тыс. рублей;</p> <p>2016 год – 8 725 тыс. рублей;</p> <p>средства областного бюджета – 52 925 тыс. рублей:</p> <p>2014 год – 4 080 тыс. рублей;</p> <p>2015 год – 10 200 тыс. рублей;</p> <p>2016 год – 10 190 тыс. рублей;</p> <p>2017 год – 10 180 тыс. рублей;</p> <p>2018 год – 10 230 тыс. рублей;</p> <p>2019 год – 8 045 тыс. рублей.</p>

Ключевые показатели эффективности Программы	<p>доля лиц целевых групп населения Архангельской области, владеющих навыками финансового планирования и распределения семейного бюджета;</p> <p>доля лиц целевых групп населения, разбирающихся в кредитных, депозитных, страховых услугах, в том числе действующей в России системе пенсионного страхования;</p> <p>доля лиц целевых групп населения, способных адекватно оценивать выгоды и риски при выборе финансовых продуктов;</p> <p>доля лиц целевых групп населения, осознающих важность формирования финансовой «подушки безопасности» на случай чрезвычайных и кризисных жизненных ситуаций;</p> <p>доля лиц целевых групп населения, знающих законные права потребителей финансовых услуг и владеющих знаниями и навыками по защите нарушенных прав в сфере финансовых услуг.</p>
Основные результаты реализации Программы	<p>развитие институционального, экспертного и кадрового потенциала, включая создание центров финансовой грамотности и образовательно-консультационных пунктов, подготовку компетентных специалистов и преподавательского состава для образовательных организаций в сфере финансовой грамотности и защиты прав потребителей финансовых услуг;</p> <p>разработка учебных, методических и образовательных материалов и доведение их до конечных потребителей;</p> <p>создание системы эффективных и доступных информационных ресурсов по повышению финансовой грамотности, включая официальный портал Правительства Архангельской области (www.dvinaland.ru) и ведение региональной страницы на федеральном веб-портале;</p> <p>организация постоянно функционирующей информационно-просветительской кампании на областном уровне с участием всех видов печатных и электронных средств массовой информации;</p> <p>совершенствование мер по защите прав потребителей финансовых услуг в Архангельской области;</p> <p>создание системы оценки и мониторинга уровня финансовой грамотности различных возрастных и социальных групп населения.</p>
Система организации управления, координации и контроля за исполнением Программы	<p>министерство финансов Архангельской области;</p> <p>государственные органы исполнительной власти Архангельской области (исполнители мероприятий Программы);</p> <p>рабочая группа по подготовке и реализации Программы;</p> <p>экспертный совет для эффективной реализации Программы, создания институциональной базы, выработки концептуальных положений по финансовой грамотности;</p> <p>наблюдательный орган для координации и контроля за реализацией Программы.</p>

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программным методом

Понятие финансовой грамотности населения определяется как достаточный уровень знаний и навыков в области финансов, который позволяет правильно оценивать ситуацию на рынке финансовых услуг и принимать разумные решения.

Знание ключевых финансовых понятий и умение их использовать на практике дает возможность человеку грамотно управлять своими денежными средствами, то есть вести учет доходов и расходов, избегать излишней задолженности, планировать личный бюджет, создавать сбережения, а также ориентироваться в сложных продуктах, предлагаемых финансовыми институтами, и приобретать их на основе осознанного выбора. Наконец, использовать накопительные и страховые инструменты.

От общего уровня финансовой грамотности населения страны во многом зависит ее экономическое развитие. Низкий уровень таких знаний приводит к отрицательным последствиям не только для потребителей финансовых услуг, но и для государства, частного сектора и общества в целом. Поэтому разработка и внедрение программ по повышению финансовой грамотности населения – важное направление государственной политики во многих развитых странах. Рост финансовой грамотности приводит к снижению рисков излишней личной задолженности граждан по потребительским кредитам, сокращению рисков мошенничества со стороны недобросовестных участников рынка и, в конечном итоге, способствует социальной и экономической стабильности в стране.

В России финансовая грамотность находится на неудовлетворительно низком уровне. Лишь небольшая часть граждан ориентируется в услугах и продуктах, предлагаемых финансовыми институтами.

По данным Всемирного банка за 2008 год и последующего мониторинга Национального агентства финансовых исследований (далее – НАФИ), почти половина россиян не имеют доступа к финансовым услугам и не ведут учета своих доходов и расходов, 62% предпочитают не использовать какие-либо финансовые услуги, считая их сложными и непонятными, более 73% граждан не имеет никаких сбережений. В последние годы лишь 37% граждан пользовались кредитами. О системе страхования вкладов осведомлено 45% взрослого населения России, причем половина из этого количества только слышала данное название, но не могут объяснить его. Менее 2% всех россиян владеют ценными бумагами, торгуемыми на бирже. Лишь 25% россиян пользуются банковскими картами. При этом у держателей кредитных карт наблюдается низкий уровень знаний о рисках, связанных с этим продуктом. Только 11% россиян имеют стратегию накоплений на период пенсионного возраста (для сравнения: в Великобритании – 63%). Очевиден и тот факт, что значительная часть населения, независимо от величины доходов, принимает решение об управлении собственными деньгами, пенсионными сбережениями, семейными накоплениями не на основе анализа или консультаций со специалистами, а по совету друзей, знакомых или под влиянием не всегда объективной рекламы банковских услуг.

Также следует отметить, что в России низкая информированность населения о том, какие права имеет потребитель финансовых услуг и как их защищать в случае нарушений. К примеру, свыше 60% семей не знают об обязанности банков раскрывать информацию об эффективной процентной ставке по кредиту, лишь 11% осведомлены об отсутствии государственной защиты в случае потери личных средств в инвестиционных фондах. Порядка 28% населения не признает личной ответственности за свои финансовые решения, считая, что государство все должно возмещать. Кроме того, было выявлено, что люди практически не знают, где искать надежную информацию относительно прав потребителей финансовых продуктов и услуг.

К настоящему времени ситуация в указанной сфере меняется в лучшую сторону, но многие проблемы, присущие отношениям граждан и банковского сектора остаются насущными.

По результатам исследований НАФИ, проведенным в ноябре 2013 года, 65% россиян считают, что при выборе банка необходимо сравнивать по крайней мере два предложения по их условиям, но при этом 49% ориентируются на общую сумму переплаты за кредит, а не на процентную ставку по кредиту. 57% населения не стали бы пользоваться кредитом, если бы не оказались в стесненных обстоятельствах, хотя 36% считают, что возможность пользования кредитом делает их жизнь намного проще и приятнее, это замечательная возможность получить понравившуюся вещь.

В Архангельской области (включая Ненецкий автономный округ) за 2010-2012 гг. прирост объема привлеченных средств физических лиц (вклады, средства на счетах физических лиц, сберегательные сертификаты) составил 20,6 млрд. рублей (33,6% к уровню 2009 года) и достиг к концу 2012 года 82 млрд. рублей. Объем кредитов, предоставленных населению, за последние три года вырос почти в 2,5 раза до 14,1 млрд. рублей. Это происходило при довольно низком росте доходов населения, в основном за счет роста числа пунктов банковского обслуживания, рекламы банковских услуг.

Вместе с тем, задолженность по кредитам за 2011-2012 гг., предоставленным населению региона, увеличилась в 2 раза до 70,2 млрд. рублей (в 2012 г. задолженность по кредитам, предоставленным физическим лицам, выросла на 42,7% к уровню 2011 года).

Растут и объемы выдачи ипотечных жилищных кредитов (за последние три года - в 2,5 раза). В 2012 году ипотечных жилищных кредитов предоставлено на общую сумму 10,0 млрд. рублей. Значительные темпы роста объемов кредитования населения при достаточно высоких процентных ставках вызывают некоторую обеспокоенность. Seriously повышается уровень долговой нагрузки населения области - на начало 2013 года на каждые 100 рублей денежных доходов населения приходился 21 рубль задолженности по кредитам.

В целом просроченная задолженность по кредитам, предоставленным населению Архангельской области (включая Ненецкий автономный округ), увеличилась за последние три года на 35,1% до 1,7 млрд. рублей. При этом в 2012 году просроченная задолженность по кредитам выросла на 29% к уровню 2011 года.

Рост операций с использованием платежных карт свидетельствует о продолжающемся динамичном развитии рынка платежных карт. Так, по состоянию на 1 января 2013 года количество банковских карт, выданных на территории региона, составило 1392,9 тыс. единиц, что на 39,3% больше чем на начало 2011 года. На начало 2013 года на каждого жителя региона приходилось 0,8 карты.

Сложившаяся ситуация свидетельствует о необходимости системной политики, направленной на повышение финансовой грамотности населения, развитие системы финансового образования и укрепления защиты прав потребителей финансовых услуг, повышение доступности финансовых услуг для граждан, преодоление дефицита «длинных денег» в экономике, расширение числа участников и увеличение «финансовой емкости» накопительной пенсионной системы. Первоочередной задачей становится выработка национальной стратегии повышения финансовой грамотности населения, а на ее основе создание устойчивых институтов на федеральном и региональном уровне, вовлеченных в программы финансового образования и информирования населения, укрепление системы защиты потребителей финансовых услуг и построение системы оценки уровня финансовой грамотности и оценки эффективности мероприятий, направленных на ее повышение.

Впервые эту проблему в России стали обсуждать в 2006 году на встрече в Санкт-Петербурге министров финансов стран «Группы Восьми», после чего меры по формированию финансовой грамотности в стране нашли отражение в целом ряде документов Президента и Правительства Российской Федерации.

Повышение финансовой грамотности рассматривается в качестве одного из основных направлений формирования инвестиционного ресурса Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

Стратегия развития финансового рынка Российской Федерации на период до 2020 года рассматривает повышение финансовой грамотности населения в качестве важного фактора развития финансового рынка в России, повышения стабильности финансовой системы и повышения конкурентоспособности российской экономики.

В Концепции создания международного финансового центра в Российской Федерации повышение финансовой грамотности населения обозначено в качестве важного фактора повышения общей конкурентоспособности российской экономики и укрепления финансовой системы.

Указанные национальные инициативы должны в перспективе привести к повышению финансового благосостояния населения, минимизировать риски финансовых потерь в условиях нестабильной экономики, а также программно решить основные проблемы развития финансового образования в Российской Федерации в целом и в регионах и муниципальных образованиях в частности.

В «Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Архангельской области на 2014 год и на среднесрочную перспективу» расширение взаимодействия населения Архангельской области и финансовых институтов (в том числе повышение финансовой грамотности населения) определено в качестве одной из задач, на решение которых направлена деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления Архангельской области.

В Послании Губернатора Архангельской области И. А. Орлова Архангельскому областному Собранию депутатов о социально-экономическом и общественно-политическом положении в Архангельской области на 2014 год формирование ответственного финансового поведения, повышение финансовой грамотности населения является одной из первостепенных задач.

В России существуют и корпоративные проекты повышения уровня финансовой грамотности населения, разработанные компаниями, банками, различными фондами. Но все они существуют параллельно, не имея общих задач и целей.

Именно комплексная программа позволит решить проблему эффективного инвестирования частных накоплений в экономику страны и региона.

Для дальнейшего стимулирования деятельности в этом направлении в марте 2011 года между Министерством финансов Российской Федерации (далее – Минфин России) и Международным банком реконструкции и развития (далее – МБРР) подписано Соглашение о займе на сумму 113 млн. долларов на реализацию совместного проекта «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации» (далее – Проект).

В соответствии с договором о реализации Проекта от 06 февраля 2014 года № 01-01-06/17-69, заключенным между Минфином России, Правительством Архангельской области и Некоммерческим фондом реструктуризации предприятий и развития финансовых институтов (далее – ФРП), Архангельская область является Новым регионом - участником Проекта.

2. Цели и задачи Программы

Конечной целью Программы является содействие формированию разумного финансового поведения жителей Архангельской области, их ответственного участия на рынках финансовых услуг и повышение эффективности защиты их интересов как потребителей финансовых услуг.

Для достижения поставленных целей предусматривается решение тактических задач:

реализация национальной стратегии повышения финансовой грамотности, мониторинг и оценка уровня финансовой грамотности и защиты прав потребителей;
развитие кадрового и институционального потенциала в области повышения финансовой грамотности;
разработка и реализация образовательных программ и информационных кампаний по повышению финансовой грамотности;
совершенствование защиты прав потребителей финансовых услуг.

Каждая из тактических задач Программы носит комплексный характер и направлена на реализацию нескольких приоритетных направлений повышения уровня финансовой грамотности жителей Архангельской области.

Финансирование Программы осуществляется из двух источников – областного бюджета Архангельской области и федерального бюджета.

За счет средств федерального бюджета реализуются мероприятия, напрямую финансируемые в рамках Региональной программы за счет средств Проекта (далее - средства Проекта) и мероприятия, финансируемые по другим компонентам Проекта, но проводимые на территории Архангельской области (далее – в рамках мероприятий по Проекту).

В рамках задачи «Реализация национальной стратегии повышения финансовой грамотности, мониторинг и оценка уровня финансовой грамотности и защиты прав потребителей» будут поддержаны и осуществлены следующие основные направления деятельности:

1) Мероприятия по координации работ по Программе (техническая и консультационная поддержка реализации мероприятий Программы).

Консультационная и техническая поддержка будет осуществляться как на федеральном (в рамках мероприятий по Проекту), так и на региональном (за счет средств Проекта и за счет средств областного бюджета) уровнях. Российские и иностранные эксперты будут привлекаться в качестве консультантов из различных сфер по мере необходимости.

2) Проведение национальных и социологических исследований в сфере повышения финансовой грамотности, защиты прав потребителей и финансового образования (в рамках мероприятий по Проекту), в том числе:

исследование уровня финансовой грамотности населения Российской Федерации, в том числе и жителей Архангельской области, которое обеспечит информацию для регулярного мониторинга результатов работы по повышению финансовой грамотности и по защите прав потребителей. Целью исследования является определение текущего уровня финансовой грамотности и изменения в отношении, восприятии, поведении населения, изменения уровня базовых арифметических навыков, уверенности потребителей при пользовании финансовыми услугами;

исследование по оценке воздействия Проекта в отношении конкретных программ повышения финансовой грамотности, защиты прав потребителей, финансового образования. Целью исследования является определение уровня эффективности от проведения тех или иных мероприятий. Сравнение состояния проблемы в Архангельской области с ситуацией в сопоставимом регионе России, не принимающего участие в программе, для определения воздействия Программы в «чистом» виде;

исследование финансового поведения потребителей, которое будет направлено на то, чтобы лучше понять финансовое и сберегательное поведение населения в целом, а также в разрезе определенных возрастных и социальных групп. Исследование предоставит подробную информацию об использовании финансовых услуг, распределении активов и пассивов, структуре сбережений семей с различными демографическими характеристиками, причинах, определяющих накопление средств;

3) Проведение на регулярной основе мониторинга и оценки результативности (эффективности) в достижении целей Программы и эффектов основных мероприятий в рамках Программы. Основной целью данного направления является построение надежной системы мониторинга и оценки прогресса в достижении целей Программы в области развития, а также эффекта от реализации конкретных мероприятий Программы.

Оценка эффективности реализации мероприятий в рамках этого направления будет осуществляться как на федеральном (в рамках мероприятий по Проекту), так и на региональном (за счет средств Проекта и за счет средств областного бюджета) уровнях. При проведении данных оценок должны быть выработаны единые индикаторы эффективности реализации Проекта в целом и региональной Программы в частности, в том числе:

оценка эффективности (в рамках мероприятий по Проекту) реализации образовательных программ, общественное обсуждение и распространение результатов исследования;

проведение социологических исследований (за счет средств областного бюджета) на территории Архангельской области по вопросам финансового развития, опросов, характеризующих уровень финансовой грамотности, актуальности и востребованности финансовых услуг жителями области. Подготовка отчетов, сборников с результатами исследований;

оценка эффективности (за счет средств Проекта) реализации региональных мероприятий по повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования (разработка методик; отслеживание результатов; встраивание федеральных индикаторов);

разработка и актуализация (за счет средств областного бюджета) комплексной системы оценки и мониторинга уровня финансовой грамотности жителей Архангельской области.

Реализация мероприятий в рамках данной задачи позволит получить полную информацию о поведении населения в области личных финансов, структуре сбережений семей с различными демографическими характеристиками, распределении активов и пассивов, видах накоплений, использования финансовых услуг, что в свою очередь даст возможность скорректировать и сделать более эффективной политику участия граждан на рынке финансовых услуг, выстроить наиболее важные приоритеты государственной политики в данном направлении.

В рамках задачи «Развитие кадрового и институционального потенциала в области повышения финансовой грамотности» будут поддержаны и осуществлены следующие основные направления деятельности:

1) Развитие кадрового и институционального потенциала на региональном уровне в области повышения финансовой грамотности, включая:

организацию региональных центров финансовой грамотности (далее – РЦФГ) на базе функционирующих в регионе учреждений и организаций (за счет средств областного бюджета);

консультирование по разработке бизнес-плана деятельности РЦФГ на территории Архангельской области на основе разработок в пилотных регионах (в рамках региональных мероприятий);

консультирование и внедрение регламентов, методик и процедур РЦФГ для оказания населению консультационных услуг в области финансовой грамотности и защиты прав потребителей финансовых услуг, разработанных в пилотных регионах (в рамках региональных мероприятий);

обучение (за счет средств Проекта) сотрудников РЦФГ, консультационных центров, органов пенсионного фонда, социальной защиты, представителей органов местного самоуправления, центров занятости и других структур Архангельской области;

обучение/повышение квалификации (за счет средств Проекта) учителей, преподавателей, тьюторов, методистов Архангельской области, реализующих образовательные программы, направленные на повышение финансовой грамотности;

определение и привлечение региональных экспертов в области финансовой грамотности;

специальную подготовку (за счет средств областного бюджета) представителей профессиональных сообществ Архангельской области по программам повышения уровня финансовой грамотности;

оказание (в рамках мероприятий по Проекту и за счет средств областного бюджета) постоянной методической поддержки специалистам в сфере образования (преподавателям, тьюторам, учителям) в регионе;

проведение (за счет средств областного бюджета) семинаров, конференций, круглых столов, информационных выставок по всем направлениям Программы;

разработку (за счет средств областного бюджета) аналитических материалов (рекомендаций) по повышению финансовой грамотности населения и развитию финансового рынка Архангельской области, с учетом лучшего российского и международного опыта работы, а также региональной специфики;

организацию работы (за счет средств областного бюджета) с обращениями граждан и консультирования для населения Архангельской области (совместно с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти);

2) Создание системы эффективных и доступных информационных и образовательных ресурсов по повышению финансовой грамотности населения и защите прав потребителей финансовых услуг для различных групп населения.

Система будет основана на национальном информационно-образовательном портале по финансовой грамотности, включая региональный раздел для Архангельской области, созданный в рамках мероприятий по Проекту. На портале будет размещаться надежная, комплексная и понятная информация по вопросам финансовой грамотности и защиты прав потребителей.

Поддержку функционирования регионального раздела национального информационно-образовательного портала по финансовой грамотности планируется осуществлять за счет средств областного бюджета.

Также за счет средств областного бюджета будет создан раздел «Повышение финансовой грамотности и развитие финансового образования» на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.dvinaland.ru) с размещением соответствующих образовательных и информационных материалов, системы мониторинга результатов в период реализации Программы и после ее завершения.

В результате реализации данной задачи предполагается создать институциональный и кадровый потенциал в области повышения финансовой грамотности в России на федеральном и региональном уровнях как в государственном, так и в частном секторе. Институциональный потенциал будет служить для накопления, генерации и распространения знаний и информации по вопросам финансовой грамотности. Он также послужит наращиванию кадрового потенциала, способного повысить финансовую грамотность на федеральном и региональном уровнях.

Задача «Разработка и реализация образовательных программ и информационных кампаний по повышению финансовой грамотности» включает в себя реализацию мероприятий по двум направлениям - разработка и реализация образовательных программ и информационная кампания.

Целью данной задачи на федеральном уровне является развитие финансовой грамотности через предоставление комплекса информационных и образовательных услуг населению. Услуги будут предоставляться преимущественно целевым группам проекта.

Результатом реализации будет не только количество человек, прошедших обучение, но и создание и апробация в рамках Проекта и Программы в Архангельской области современных учебных материалов, образовательных программ, включая различные формы обучения, в том числе с применением дистанционных образовательных технологий.

1) Разработка и реализация образовательных программ будет направлена на формирование навыков финансового планирования и рационального поведения населения. Основной институциональной базой для реализации образовательных программ для школьников и студентов станут действующие образовательные организации, заинтересованные в развитии таких программ. К реализации программ будут также привлечены неправительственные организации, ассоциации финансовых и кредитных организаций. Важным элементом и эффектом реализации образовательных программ для школьников будет включение родителей в процесс образования и, соответственно, развитие их интереса и мотивации к вопросам повышения собственной финансовой грамотности.

В основном образовательные программы и курсы, предусмотренные Проектом, являются факультативными. Однако возможно, что некоторые программы и курсы могут стать обязательными для изучения в некоторых образовательных организациях Архангельской области на пилотной основе. Для оценки результатов введения обязательных программ и курсов будут созданы специальные механизмы. Эффективность всех программ и продуктов этого направления обязательно будет протестирована, прежде чем начнется их широкое использование.

В рамках данного направления на региональном уровне в ходе реализации Программы будет осуществлена организация и проведение (за счет средств областного бюджета) ряда образовательных мероприятий по вопросам повышения финансовой грамотности населения и защиты прав потребителей финансовых услуг, в том числе:

- разработка и актуализация подробного плана образовательных мероприятий, осуществляемых в рамках Программы, учитывающих региональную специфику;

- разработка дистанционного учебного курса по финансовой грамотности жителей Архангельской области для распространения через созданные центры общественного доступа к информации (в том числе на базе библиотек);

- проведение обучения в области финансовой грамотности в дошкольных и общеобразовательных организациях, детских домах, профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования;

- проведение обучения в области финансовой грамотности для взрослого населения (тренинги);

- содействие в реализации образовательных программ, направленных на повышение финансовой грамотности безработных граждан (в центрах занятости);

- проведение конкурсов, олимпиад, игр, турниров по финансовой грамотности среди школьников, студентов, взрослого населения и прочих категорий.

- проведение семинаров по обмену опытом, конференций по реализации программ повышения финансовой грамотности.

2) Информационная кампания будет осуществляться на базе федеральных и региональных средств массовой информации, включая телевидение, радио, печатные и электронные средства массовой информации. Также будут выбраны механизмы мониторинга и оценки, включая фокус-группы.

На региональном уровне в рамках данного направления в ходе реализации Программы будут поддержаны и осуществлены следующие основные направления деятельности:

а) проведение национальной информационно-просветительской кампании (за счет средств федерального бюджета), в том числе:

разработка и проведение информационно-просветительской кампании на национальном и региональном уровнях с участием всех видов средств массовой информации (далее – СМИ): телевидение, радио, интернет, печатные СМИ;

создание и демонстрация образовательных передач о личных финансах и защите прав потребителей финансовых услуг, размещение публикаций в СМИ, проведение специальных информационно-просветительских мероприятий на федеральном уровне и в регионе. Информационные материалы по финансовой грамотности и защите прав потребителей финансовых услуг будут широко распространены в отделениях банков, службах социальной защиты и занятости населения, структурах по защите прав потребителей и др.;

разработка образовательных программ и проведение обучения журналистов, способствующих повышению качества информации по финансовой грамотности и финансовой сфере в целом в федеральных и региональных СМИ;

б) проведение региональной информационно-просветительской кампании (за счет средств областного бюджета), в том числе:

популяризация и освещение Программы в телевизионных, печатных и электронных средствах массовой информации. Подготовка и размещение тематических и аналитических теле- и радиопередач (с участием представителей государственной и муниципальной власти, финансовых структур, бизнеса). Разработка региональных информационных материалов по вопросам финансовой грамотности для телевидения, радио и других каналов средств массовой информации. подготовка социальной рекламы по финансовой грамотности и защите прав потребителей финансовых услуг на телевидении, наружной рекламы (баннеры, стенды и др.);

подготовка социальной рекламы по финансовой грамотности и защите прав потребителей финансовых услуг на телевидении, наружной рекламы (баннеры, стенды и др.);

подготовка, макетирование и выпуск плакатов, информационных листовок, буклетов, брошюр, сборников для населения по вопросам финансового просвещения, а также мультимедийных информационных материалов;

оснащение учреждений релевантной сферы (образования, культуры, консультационных центров) финансовой литературой, методическими и информационными материалами;

проведение мероприятий (пресс-конференции, брифинги и пр.) со средствами массовой информации Архангельской области по вопросам финансовой грамотности;

создание и ведение специальных колонок и проектов, посвященных вопросам финансовой грамотности, в региональных СМИ;

разработка и размещение региональных информационных материалов по вопросам налоговой грамотности (включая телевидение, радио и другие СМИ).

Реализация задачи «Совершенствование защиты прав потребителей финансовых услуг» направлена на укрепление основ для усиления защиты прав потребителей финансовых услуг.

Основные мероприятия по данному направлению реализуются в рамках мероприятий по Проекту с участием Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее – Роспотребнадзор), которые будут способствовать улучшению защиты прав потребителей, совершенствованию системы разрешения споров, повышению доверия граждан к механизмам защиты прав потребителей финансовых услуг.

3. Целевые группы Программы

Программа ориентирована в основном на следующие категории населения, являющиеся целевыми группами Программы:

- 1) будущие активные пользователи финансовых услуг (воспитанники, учащиеся и студенты) (группа № 1);
- 2) активные и потенциальные потребители финансовых услуг с низким и средним уровнем доходов (группа № 2);
- 3) предприниматели, представители малого и среднего бизнеса (группа № 3);
- 4) население старшего возраста (группа № 4).

Группа № 1 рассматривается как наиболее перспективная ввиду того, что воспитанники, учащиеся и студенты в среднесрочной и ближайшей перспективе станут экономически активными и, соответственно, столкнутся с проблемой принятия решений в области личных финансов и с личной ответственностью за результаты принятых решений. Данная целевая группа должна быть наиболее подготовлена к грамотному и эффективному поведению на рынке финансовых услуг, управлению личными финансами, свободно ориентироваться в широком спектре финансовых услуг с минимальными рисками финансовых потерь.

Группу № 2 составляют активные потребители финансовых услуг, в том числе с потенциальным расширением спектра финансовых услуг в будущем. Основная часть данной группы обладает низким уровнем знаний и навыков в сфере финансовой грамотности, а также недостаточным пониманием своих прав как потребителей финансовых услуг. Данная целевая аудитория наиболее склонна к принятию неэффективных решений. В образовательной и информационной поддержке и защите прав потребителей финансовых услуг особо нуждаются жители отдаленных районов Архангельской области, в том числе проживающие в сельской местности.

Группа № 3 считается перспективной с точки зрения важности получения знаний в сфере кредитования и эффективных способов накопления инвестиционных ресурсов, управления личными финансами, принятия грамотных управленческих решений с точки зрения минимизации рисков финансовых потерь и финансовой поддержки развития предпринимательской деятельности.

Группа № 4 характеризуется в основном незначительными, но существенными для ее благополучия сбережениями. Данная группа в наибольшей степени не приспособлена к условиям меняющегося рынка, является наименее грамотной и наименее способной к обучению, при этом неверные решения относительно использования личного бюджета наиболее болезненно сказываются на жизненном уровне лиц из числа данной группы.

Помимо непосредственной целевой аудитории - населения, мероприятия Программы будут направлены на повышение потенциала институциональных участников: областных и местных органов исполнительной власти, территориальных органов федеральной исполнительной власти, образовательных организаций, средств массовой информации, организаций, занимающихся защитой прав потребителей в сфере финансовых услуг, организаций, предоставляющих финансовые услуги, а также экспертного и кадрового потенциала по данной тематике. Механизмы воздействия и вовлечения целевых групп будут детализированы в ходе подготовительного этапа Программы и изучения сложившейся ситуации в области финансовой грамотности и защиты прав потребителей финансовых услуг в Архангельской области.

4. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование Программы осуществляется из двух источников – областного бюджета Архангельской области и федерального бюджета.

Из средств Проекта финансируются региональные мероприятия по контрактам, заключенным на федеральном уровне. Кроме того, в рамках Программы планируется проведение на территории Архангельской области ряда мероприятий, финансируемых за счет средств Проекта, но в рамках федеральных мероприятий по Проекту.

Финансирование мероприятий по совершенствованию защиты прав потребителей финансовых услуг осуществляется за счет финансирования текущей деятельности Управления Роспотребнадзора по Архангельской области, а также из федерального бюджета (в рамках мероприятий по Проекту и в рамках Региональных мероприятий).

Общая плановая стоимость мероприятий Программы составляет 105 850 тыс. руб., в том числе: средства областного бюджета Архангельской области - 52 925 тыс. рублей, планируемые средства федерального бюджета – 52 925 тыс. рублей.

Кроме того, при реализации Программы, ее участниками (РЦФГ, участвующие государственные и негосударственные организации, учебные и консультационные центры и др.) будет внесен существенный вклад (косвенное финансирование) посредством обеспечения функционирования инфраструктуры Программы, предоставления административных и экспертных услуг и пр. Оценка такого вклада будет осуществляться при подготовительных мероприятиях и реализации Программы.

Реализация Программы осуществляется в 2014 - 2019 годах.

Прогнозируемый объем финансирования Программы на 2014 - 2016 годы за счет средств Проекта составит 55 000 тыс. рублей, в том числе:

2014 год – 9 725 тыс. рублей;
2015 год – 36 550 тыс. рублей;
2016 год – 8 725 тыс. рублей.

Прогнозируемый объем финансирования Программы на 2014 - 2019 годы из областного бюджета составит 52 925 тыс. рублей, в том числе:

2014 год – 4 080 тыс. рублей;
2015 год – 10 200 тыс. рублей;
2016 год – 10 190 тыс. рублей;
2017 год – 10 180 тыс. рублей;
2018 год – 10 230 тыс. рублей;
2019 год – 8 045 тыс. рублей.

Средства из областного бюджета на реализацию Программы выделяются органам исполнительной власти Архангельской области согласно приложению № 4 к Программе.

С исполнителями, не являющимися государственными организациями Архангельской области, за счет средств областного бюджета заключаются государственные контракты о выполнении работ и оказании услуг, необходимых для выполнения Программы, на конкурсной основе.

Содержание и объемы финансирования мероприятий уточняются и корректируются ежегодно при формировании областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

5. Механизм реализации и перечень мероприятий Программы

Программа реализуется в три этапа:

I этап – 1-ое полугодие 2014 года (подготовительный этап) – подготовка и принятие основной документации по реализации программы;

II этап – июль 2014 года - июнь 2016 года (институциональный этап) – создание постоянно действующей системы финансовой грамотности и финансового образования в Архангельской области; подготовка преподавателей, консультантов и экспертов; содействие включению в образовательный процесс разработанных программ, методик, подходов; организация последующего регулярного обучения и консультирования;

III этап – июль 2016 года – 2019 год (распространение опыта) – широкое внедрение

результатов по всей Архангельской области, в том числе на территории Ненецкого автономного округа. Распространение опыта в соседние регионы через организацию совместных мероприятий (Республика Коми, Вологодская область, Республика Карелия, Мурманская область).

На федеральном уровне исполнителем и главным распорядителем бюджетных средств Проекта является Минфин России. Соисполнителями являются Министерство образования и науки Российской Федерации и Роспотребнадзор. Для обеспечения общего руководства и межведомственной координации в процессе подготовки и реализации Проекта образована Межведомственная комиссия по подготовке и реализации Проекта. Функции координации работ по реализации Проекта внутри Минфина России выполняются Рабочей группой Минфина России по реализации Проекта. В целях обеспечения стратегической, аналитической и экспертной поддержки Минфина России и Межведомственной комиссии по подготовке и реализации Проекта образован Экспертный совет по финансовой грамотности. ФРП осуществляет техническое содействие Минфину России в реализации Проекта, являясь Группой реализации Проекта (далее – ГРП), отобранной на конкурсной основе. ГРП обеспечивает функционирование системы финансового управления Проектом и закупочной работы, в соответствии с требованиями МБРР, осуществляет расходование средств займа и средств софинансирования, подготавливает и представляет финансовую отчетность и информацию о ходе выполнения мероприятий по реализации Проекта МБРР и Минфину России. Оценку предложений на участие в конкурсах на поставку товаров и услуг и рекомендации о присуждении контрактов победителям конкурса осуществляют конкурсные комиссии. Профессиональную помощь Минфину России в реализации Проекта оказывают консультанты Проектной группы.

На региональном уровне основным исполнителем Программы (государственным заказчиком-координатором) является министерство финансов Архангельской области, которое несет общую ответственность за реализацию Программы.

Министерство финансов Архангельской области координирует реализацию мероприятий Программы с Главным управлением Центрального Банка Российской Федерации по Архангельской области, Региональным отделением Федеральной службы по финансовым рынкам в Северо-Западном федеральном округе, Управлением Роспотребнадзора по Архангельской области, Управлением Федеральной налоговой службы по Архангельской области и другими заинтересованными структурами.

Реализация Проекта и Программы на территории Архангельской области будет осуществляться министерством финансов Архангельской области при контроле и координации со стороны наблюдательного органа. Наблюдательный орган осуществляет общий контроль за реализацией Проекта и Программы, а также технический контроль за реализацией конкретных мероприятий в рамках Программы.

Наблюдательный орган создается для обеспечения согласованных действий по реализации Программы органов исполнительной власти Архангельской области, территориальных органов, федеральных органов исполнительной власти, образовательных организаций, кредитных и страховых организаций, иных организаций и учреждений, СМИ. Наблюдательный орган вносит предложения об уточнении и изменении в случае необходимости перечня программных мероприятий.

Состав и положение о наблюдательном органе утверждаются Правительством Архангельской области.

Для целей оперативного управления реализацией Программы при министерстве финансов Архангельской области создана рабочая группа из экспертов-координаторов реализации Программы по направлениям. Состав рабочей группы и положение о ней утверждены распоряжением министерства финансов Архангельской области от 27.12.2013 № 177-рф.

Для обеспечения экспертной поддержки Правительству Архангельской области и

наблюдательному органу и в целях эффективной реализации Программы, создания институциональной базы, концептуальных положений по финансовой грамотности, финансового образования и защиты прав потребителей образуется экспертный совет. Положение о деятельности экспертного совета утверждается распоряжением министерства финансов Архангельской области.

Министерство образования Архангельской области будет участвовать в подготовке обучающих программ и оценке технических заданий, оценке и отборе консультантов, а также оценке качества отчетных материалов по реализации мероприятий, связанных с развитием потенциала в области финансового образования и разработкой программ в сфере финансового образования и повышения финансовой грамотности.

К исполнению мероприятий Программы привлекаются организации, выбранные по конкурсу, министерство образования и науки Архангельской области, министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области, министерство культуры Архангельской области, агентство по печати и средствам массовой информации Архангельской области, Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова; государственное автономное образовательное учреждение Архангельской области «Архангельский областной институт открытого образования»; ГАУ «Управление информационно-коммуникационных технологий Архангельской области»; органы местного самоуправления Архангельской области.

К участию в Программе предполагается привлекать:

- образовательные, кредитные, страховые организации и негосударственные пенсионные фонды;

- территориальные органы федеральных органов исполнительной власти: Управление Роспотребнадзора по Архангельской области, Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Архангельской области, Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Архангельское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, Главное управление Банка России по Архангельской области, Региональное отделение Федеральной службы по финансовым рынкам Российской Федерации по Северо – Западному федеральному округу;

- средства массовой информации.

Исполнители Программы в целях достижения показателей результатов и реализации мероприятий Программы:

- 1) обеспечивают разработку нормативных правовых и правовых актов Архангельской области, ведомственных актов, планов, необходимых для реализации мероприятий Программы;

- 2) обеспечивают взаимодействие с федеральными органами государственной власти, а также организациями, осуществляющими внебюджетное финансирование мероприятий Программы, по вопросам их реализации;

- 3) организуют работу по реализации Программы в структурных подразделениях и уполномоченных подведомственных учреждениях и обеспечивают взаимодействие с заинтересованными исполнительными органами государственной власти Архангельской области по вопросам реализации Программы;

- 4) организуют и проводят отбор исполнителей конкретных работ по реализации мероприятий Программы;

- 5) обеспечивают финансирование мероприятий Программы за счет средств областного бюджета;

- 6) проводят (при необходимости) рабочие совещания по решению тактических задач и текущему выполнению мероприятий;

- 7) представляют установленные в пункте 12 Программы «Организация управления, координации и контроля за исполнением Программы» ежеквартальные отчетные сведения государственному заказчику Программы.

Реализация Программы в части выполнения мероприятий по приобретению товаров, работ, услуг за счет средств областного бюджета осуществляется на основе государственных заказов. Размещение государственных заказов на поставки товаров, работ и услуг проводится в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Основой для создания долгосрочной устойчивой инфраструктуры для обеспечения выполнения работ в области повышения финансовой грамотности будут являться созданные региональные центры финансовой грамотности. Создание РЦФГ планируется на базе существующих в регионе образовательных организаций.

Основным направлением деятельности РЦФГ является организация работы с целевыми группами Проекта:

будущие активные пользователи финансовых услуг (воспитанники, учащиеся и студенты);

активные и потенциальные потребители финансовых услуг с низким и средним уровнем доходов;

население старшего возраста.

РЦФГ должны оказывать поддержку в реализации всех мероприятий региональной программы повышения финансовой грамотности и координировать различные виды работ по программе, в том числе оказывать консультационную помощь населению, распространять информационные материалы (брошюры), учебные материалы по финансовой грамотности, помогать преподавателям овладеть методикой повышения финансовой грамотности, организовывать различные образовательные мероприятия. РЦФГ должны сотрудничать с органами местного самоуправления, деловыми кругами, общественными ассоциациями, профессиональными финансовыми и кредитными организациями, организовывать и проводить тематические семинары, круглые столы по развитию финансовой грамотности для разных целевых групп, формировать библиотечный фонд и справочную информационную базу по нормативно-правовым документам по вопросам финансовой грамотности и защиты прав потребителей финансовых услуг. При организации работы с населением, РЦФГ возглавляют и координирует работу сети муниципальных консультационных центров (многофункциональных).

Расходы на реализацию Программы подлежат включению в закон Архангельской области об областном бюджете Архангельской области в объеме, предусмотренном в ее действующей редакции, на соответствующие финансовые годы.

Перечень мероприятий Программы в соответствии с целями и задачами Программы с указанием источников финансирования, информации об исполнителях, объемах финансирования и сроках исполнения приведен в Приложениях № 1 и № 2 к Программе.

Получателями бюджетных средств являются органы исполнительной власти Архангельской области, указанные в графе 11 Приложения 1 как основные исполнители. В случае наличия нескольких основных исполнителей получателем бюджетных средств является орган исполнительной власти Архангельской области, указанный первым.

6. Оценка результатов реализации Программы

Реализация Программы будет способствовать достижению одной из целей социально-экономического развития Архангельской области - повышению благосостояния и качества жизни населения.

Оценка результатов реализации Программы осуществляется на основе показателей, позволяющих определить качество выполнения мероприятий, степень решения задач и достижения целей.

Ключевыми показателями эффективности Программы являются:

доля лиц целевых групп населения Архангельской области, владеющих навыками

финансового планирования и распределения семейного бюджета;

доля лиц целевых групп населения, разбирающихся в кредитных, депозитных, страховых услугах, в том числе действующей в России системе пенсионного страхования;

доля лиц целевых групп населения, способных адекватно оценивать выгоды и риски при выборе финансовых продуктов;

доля лиц целевых групп населения, осознающих важность формирования финансовой «подушки безопасности» на случай чрезвычайных и кризисных жизненных ситуаций;

доля лиц целевых групп населения, знающих законные права потребителей финансовых услуг и владеющих знаниями и навыками по защите нарушенных прав в сфере финансовых услуг.

Начальные и конечные значения показателей определяются по итогам социологического исследования, проводимого в начале и конце реализации Программы. Ожидаемым результатом является увеличение значений ключевых показателей в ходе реализации Программы.

Основным ожидаемым результатом реализации Программы является создание устойчиво функционирующей системы (с синергетическим эффектом) финансового образования, повышения финансовой грамотности и защиты прав потребителей в сфере финансовых услуг на основе следующих результатов, которые должны быть достигнуты при реализации Программы:

создание устойчивого институционального механизма финансового образования, повышения финансовой грамотности и защиты прав потребителей в сфере финансовых услуг, включая постоянно функционирующие центры финансовой грамотности и образовательно-консультационные подразделения просвещения граждан;

развитие экспертного и кадрового потенциала, включая подготовку не менее 800 компетентных специалистов и преподавательского состава для образовательных учреждений разных уровней и типов образования в области финансовой грамотности и защиты прав потребителей в финансовой сфере;

создание системы эффективных и доступных информационных и образовательных ресурсов по повышению финансовой грамотности и защите прав потребителей финансовых услуг, включая созданный региональный раздел национального информационно-образовательного портала, официальный портал Правительства Архангельской области (www.dvinaland.ru) и ведение региональной страницы на федеральном веб-портале. Создание системы информационных ресурсов предоставит гражданам открытый доступ к качественной информации;

разработка учебных, методических и образовательных материалов, а также использование разработанных федеральных образовательных программ и учебно-методических комплексов;

организация информационно-просветительской кампании на региональном уровне с участием всех видов средств массовой информации: телевидения, радио, Интернет, печатных средств массовой информации. В результате кампании будет сформировано более ответственное отношение граждан к личным финансам, долгосрочным сбережениям, включая пенсионные накопления, рациональному пользованию кредитами, а также повысится информированность граждан о возможностях защиты прав потребителей финансовых услуг;

укрепление институционального и кадрового потенциала органов государственного управления и некоммерческого сектора в области защиты прав потребителей финансовых услуг, а также создание системы раскрытия информации о финансовых услугах и продуктах и разрешения конфликтов (споров) потребителей и провайдеров таких услуг;

получение информации о нынешнем уровне финансовой грамотности и финансового поведения населения в целом, а также в разрезе определенных возрастных и социальных групп, включая изучение отношения и поведения населения в области личных финансов,

структуры сбережений семей с различными демографическими характеристиками, распределения активов и пассивов, видов накоплений, использования финансовых услуг при проведении социологических исследований. Результаты социологических исследований в случае необходимости позволят скорректировать направления и мероприятия Программы;

создание системы мониторинга и оценки результативности в достижении целей Программы.

Показатели результатов реализации целей и задач Программы, финансируемых за счет средств областного бюджета, представлены в Приложении № 3 к Программе.

Реализация Программы будет способствовать повышению качества имеющихся финансовых услуг, позволит расширить возможности граждан по более эффективному использованию финансовых услуг в целях повышения собственного благосостояния и роста сбережений и, как следствие, окажет влияние на ускорение темпов роста экономики региона, увеличению экономической и социальной стабильности и созданию основ долгосрочной устойчивости финансовой системы. Рост финансовой грамотности приведет к постепенному снижению рисков излишней личной задолженности граждан по потребительским кредитам, сокращению рисков мошенничества со стороны недобросовестных участников рынка финансовых услуг.

7. Общая оценка вклада Программы в социально-экономическое развитие Архангельской области

Реализация Программы будет способствовать снижению экономических и финансовых рисков, активному сберегательному поведению, грамотному использованию финансовых инструментов, повышению материального и интеллектуального потенциала граждан, что в конечном итоге отразится на росте их реальных доходов, повышении качества финансовых услуг и получении информации о них и в последующем окажет влияние на ускорение темпов роста экономики Архангельской области в целом.

Ожидаемые социально-экономические эффекты и последствия реализации Программы включают:

- повышение общего объема сбережений домохозяйств;
 - снижение рисков «персонального банкротства», связанных с отсутствием финансового планирования и/или неэффективным использованием финансовых инструментов;
 - улучшение доступа населения к финансовым услугам;
 - повышение доли населения, участвующего в управлении накопительной частью будущей пенсии;
 - готовность домохозяйств преодолевать неблагоприятные экономические колебания;
 - снижение уровня просроченной задолженности по потребительским кредитам;
 - защищенность населения от финансового мошенничества за счет знания нормативно-правовой базы и специфики рынка финансовых услуг;
 - повышение прозрачности предоставляемой населению информации со стороны продавцов рынка финансовых услуг;
 - дальнейшее развитие системы защиты прав потребителя финансовых услуг.
- Выполнение мероприятий Программы запланировано в 2014-2019 годах.

8. Устойчивость результатов Программы

Устойчивость результатов региональной программы «Повышение уровня финансовой грамотности населения и развитие финансового образования в Архангельской области в 2014-2019 годах» обеспечивается следующими факторами.

К моменту завершения федерального Проекта (июль 2016 г.) будет завершено создание институциональной основы для повседневного осуществления мероприятий по повышению финансовой грамотности (созданы и функционируют РЦФГ, образовательные и консультационные центры, подготовлены преподаватели, учителя, эксперты и консультанты, апробированы и внедрены программы и методики, разработанные в рамках федеральных компонентов Проекта, получены учебные материалы и литература, активно проводится информационная компания, созданы и функционируют интернет-ресурсы по обеспечению обучения и повышения финансовой грамотности, включая системы дистанционного обучения).

После завершения федерального Проекта реализация Программы будет осуществляться еще 3,5 года посредством широкого внедрения результатов на всей территории Архангельской области, полученных на первоначальном этапе реализации в рамках федерального Проекта. Также в этот период будет осуществляться распространение опыта в соседние регионы через организацию совместных мероприятий (Республика Коми, Вологодская область, Республика Карелия, Мурманская область).

К концу завершения реализации Программы на территории Архангельской области будет функционировать устойчивая система финансового образования и повышения финансовой грамотности, включая защиту прав потребителей в сфере финансовых услуг.

9. Оценка возможных рисков

На реализацию Программы могут повлиять как внешние, так и внутренние риски, при наступлении которых могут быть не достигнуты запланированные показатели роста финансовой грамотности населения Архангельской области.

К внешним рискам относятся риски, затрудняющие получение конечных результатов (достижение стратегических целей, социально-экономических эффектов) Программы.

К внутренним рискам относятся риски, воздействующие на реализацию Программы.

К первой группе можно отнести риски, связанные с неблагоприятным развитием экономики страны, снижающих стимулы к принятию населением финансовых решений, ориентированных на достижение долгосрочных результатов. Многие мероприятия Программы направлены именно на формирование у населения представлений об устойчивости финансовой системы, рост доверия к финансовым институтам и повышение интереса в отношении долгосрочных финансовых вложений, однако в случае нарастания неблагоприятных тенденций в экономике России может возникнуть противоречие, снижающее мотивацию населения, и эффективность указанных мероприятий может быть критически низкой. Управление указанной группой рисков лежит в плоскости федеральной экономической политики и выходит за рамки Программы, однако воздействие данных факторов на Программу должно быть учтено при детализации мероприятий Программы.

Негативное воздействие на достижение целей Программы может оказать и ситуация, складывающаяся в последнее время с вопросами добровольного пенсионного страхования, выражающаяся в отсутствии устойчивой государственной политики в данном направлении и в результате недоверия населения, работодателей к такому способу долгосрочных финансовых вложений.

Важным способом снижения отрицательного воздействия данной группы рисков на результаты Программы является повышенное внимание в ходе ее реализации к мероприятиям, направленным на повышение информированности граждан об особенностях управления долгосрочными финансовыми активами. В частности, следует акцентировать внимание целевых групп Программы на необходимости диверсификации активов.

Ко второй группе рисков можно отнести риски, связанные с управлением Программы:

уровень подготовленности всех участников Программы к реализации запланированных мероприятий;
 степень проработки направлений деятельности по Программе;
 уровень проработки механизма управления и координации подготовки и реализации Программы.

Риски данной группы поддаются управлению и могут быть существенно снижены за счет принятия соответствующих мер. Сводная оценка рисков Программы приведена в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Риск	Меры по снижению риска	Оценка уровня риска с учетом его снижения
Риски, воздействующие на конечные результаты Программы			
1.	Неблагоприятные экономические условия, рост социальной напряженности	Учет влияния внешних факторов в процессе реализации Программы, определении приоритетных направлений реализации в рамках каждого из выделенных компонентов Программы, позволяющих минимизировать эти риски	Средний
2.	Системные сбои на рынке кредитно-финансовых услуг, в большей степени с возможными кризисными явлениями	Учет влияния внешних факторов в процессе реализации Программы, определении приоритетных направлений реализации в рамках каждого из выделенных компонентов Программы	Средний
3.	Усиление негативных тенденций в системе пенсионного страхования	Учет влияния внешних факторов в процессе реализации Программы, определении приоритетных направлений реализации в рамках каждого из выделенных компонентов Программы	Средний
Риски, воздействующие на реализацию Программы			
1.	Уровень подготовки Программы в целом и проработка направлений деятельности	Максимальное привлечение будущих участников Программы еще на стадии подготовки Программы, внешних экспертов к проработке и обсуждению планов и структуры мероприятий Программы	Умеренный
2.	Координация действий участников Программы	Тщательная проработка регламента и процедур работы Наблюдательного органа, Рабочей группы по реализации Программы, РЦФГ; отбор участников Рабочей группы, обладающих опытом и соответствующими компетенциями, в том числе межведомственного взаимодействия; привлечение компетентных консультантов и координаторов мероприятий Проекта и Программы.	Средний
3.	Устойчивость результатов Проекта после его завершения	Создание системы стимулов для поддержания участниками достигнутых результатов после завершения Проекта. Привлечение компетентных консультантов и координаторов мероприятий Проекта и Программы, в т.ч. в сфере закупок.	Средний

Общая оценка уровня рисков Программы		Средний
--	--	---------

10. Закупки в рамках Программы

При реализации Программы осуществляется два вида закупок:

1) закупки товаров и услуг в рамках региональных мероприятий с финансированием из средств Проекта (федеральный бюджет);

2) закупки услуг, товаров и работ в рамках региональных мероприятий с финансированием из областного бюджета.

Закупки за счет средств Проекта осуществляются на федеральном уровне Минфином России по правилам МБРР в соответствии с Соглашением о займе.

Закупки за счет средств областного бюджета будут осуществляться в соответствии с федеральным законодательством по закупкам для государственных и муниципальных нужд при техническом содействии Рабочей группы. С исполнителями услуг, поставщиками товаров будут заключаться государственные контракты соответствующими ведомствами-исполнителями. Для финансирования небольших подпроектов будет применяться также и грантовая система.

11. Организация управления, координации и контроля за исполнением Программы

Управление, координация деятельности исполнителей Программы и контроль за ходом ее выполнения осуществляется министерством финансов Архангельской области, государственными органами исполнительной власти Архангельской области, рабочей группой по подготовке и реализации Программы, экспертным советом и наблюдательным органом.

Исполнители Программы (в соответствии с распределением исполнителей по мероприятиям Программы) ежеквартально в срок не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, и ежегодно в срок не позднее 20 января года, следующего за отчетным, представляют отчет в министерство финансов Архангельской области о проведенных мероприятиях с указанием степени достижения ожидаемых непосредственных и конечных результатов Программы по форме, устанавливаемой министерством финансов Архангельской области.

В случае снижения фактических значений или недостижения показателей результатов Программы, невыполнения мероприятий в установленные сроки к вышеуказанному ежеквартальному или годовому отчету прикладывается пояснительная записка, содержащая причины возникновения вышеописанных ситуаций, и описание мер, принимаемых для решения указанных вопросов.

Поскольку Программа является частью Проекта на федеральном уровне, со стороны федерального Проекта также будут осуществляться мониторинг и оценка результатов реализации Программы.

Отчеты о результатах реализации Программы как части федерального проекта, в том числе реализации мероприятий, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств федерального бюджета, готовятся и представляются в соответствии с требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации, а также иными органами управления федеральным проектом.

Заместитель Губернатора Архангельской
области по экономике и финансам

А.П. Гришков

Директор правового департамента
администрации Губернатора
Архангельской области и
Правительства Архангельской области

И.С. Андреев

Министр финансов
Архангельской области

Е.Ю. Усачева